**Общие понятия об эвакуации населения**. **Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения**

**«ПОНЯТИЕ ЭВАКУАЦИИ. ОБЩИЙ ПОРЯДОК И ОСОБЕННОСТИПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ».**

**Современная нормативная правовая база в области защиты населения путем эвакуации.**

**1.*Федеральный Закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;***

статья 2 определяет, что одной из задач в области гражданской обороны и защиты населения является:

***-эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;***

***2.Приказом МЧС РФ от 14 ноября 2007 года № 687*** « ***Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях* »** определяется организация и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.

**Пункт 2*. Мероприятия по гражданской обороне организуются в муниципальных образованиях (организациях)*** в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях (организациях).

**Пункт 9** Для планирования, подготовки и проведения ***эвакуационных мероприятий*** органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссии регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утвержденными соответствующими руководителями гражданской обороны**.**

***3.Постановление Правительства РФ «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» № 303 ДСП от 22.06.2004 г.***

***4.Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; под ред. В.А. Пучкова, М.-2005 г.***

При возникновении локальных вооруженных конфликтов и развертывании широкомасштабных войн источниками чрезвычайных ситуаций военного характера будут являться опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Характеристика этих опасностей приведена в таблице 1.

**Опасности военного времени имеют характерные, присущие только им особенности:**

во–первых, они планируются, готовятся и проводятся людьми, поэтому имеют более сложный характер, чем природные и техногенные;

во–вторых, средства поражения применяются тоже людьми, поэтому в реализации этих опасностей меньше стихийного и случайного, оружие применяется, как правило, в самый неподходящий момент для жертвы агрессии и в самом уязвимом для нее месте;

в–третьих, развитие средств нападения всегда опережает развитие адекватных средств защиты от их воздействия, поэтому в течение какого–то промежутка времени они имеют превосходство;

***Таблица 1***

**Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий**



в–четвертых, для создания средств нападения применяются самые последние научные достижения, привлекаются лучшие специалисты и самая передовая научно–производственная база; это приводит к тому, что от некоторых средств поражения фактически невозможно защититься (ракетно– ядерное оружие);

в–пятых, анализ тенденций эволюции военных опасностей свидетельствует о том, что будущие войны все больше будут приобретать террористический, антигуманный характер, а мирное население воюющих стран будет служить объектом вооруженного воздействия с целью подрыва воли и способности противника к сопротивлению.

Опасности военного характера будут возникать при применении ядерного, химического, биологического и обычных средств поражения.

**Ядерное оружие** на сегодняшний день является самым мощным средством массового поражения. Поражающие факторы этого оружия – ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение и электромагнитный импульс.

**Химическое оружие** тоже является одним из видов оружия массового поражения. Его поражающее действие основано на использовании боевых токсичных химических веществ (БТХВ).

Результатом применения химического оружия могут быть тяжелые экологические и генетические последствия, устранение которых потребует длительного времени и больших усилий.

**Бактериологическое оружие** – это биологические средства (бактерии, вирусы, риккетсии, грибы и токсичные продукты их жизнедеятельности), распространяемые с помощью живых зараженных переносчиков заболеваний (грызунов, насекомых) или в виде порошков и суспензий с целью вызвать массовые заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений.

В качестве бактериальных средств могут быть использованы возбудители различных особо опасных инфекционных заболеваний: чумы, сибирской язвы, бруцеллеза, сапа, туляремии, холеры, желтой и других видов лихорадки, весенне–летнего энцефалита, сыпного и брюшного тифа, гриппа, малярии, дизентерии, натуральной оспы.

К **обычным средствам поражения** относят огневые и ударные средства, применяющие артиллерийские, зенитные, авиационные, стрелковые и инженерные боеприпасы, снаряженные обычным взрывчатым веществом, высокоточное оружие, боеприпасы объемного взрыва, зажигательные смеси и вещества, а также некоторые новейшие виды оружия (инфразвуковое, радиологическое, лазерное).

В последнее время значительную угрозу для России начинает представлять международный и внутригосударственный **терроризм.**

***И на сегодняшний день одним из основных способов защиты населения остается своевременный и быстрый вывоз или вывод люд ей из опасной зоны, т.е. их эвакуация.***

**Эвакуация населения -** комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из категорированных городов и размещения его в загородной зоне.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий (вооруженного конфликта), конкретных условий обстановки возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

**Общая эвакуация** - проводится из категорированных городов и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала и лиц, имеющих мобилизационные предписания;

**Частичная эвакуация** - проводится до начала общей эвакуации при угрозе воздействия современными средствами поражения потенциального противника без нарушения действующих графиков работы транспорта.

При частичной эвакуации вывозится нетрудоспособное и не занятое в производстве и в сфере обслуживания население (студенты, учащиеся школ- интернатов и профессионально-технических училищ, воспитанники детских садов и других детских учреждений, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей).

В целях организованного проведения эвакуационных мероприятий в максимально сжатые (короткие) сроки планирование и всесторонняя подготовка их производятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление - в период перевода гражданской обороны с мирного на военное положение, при угрозе применения потенциальным противником средств поражения, или в условиях начавшейся войны (вооруженного конфликта).

**Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:**

1. -снижения вероятных потерь населения категорированных городов и сохранения квалифицированных кадров специалистов;

2. - обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;

3. -обеспечения условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне для ведения аварийно- спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий применения потенциальным противником современных средств поражения.

**Эвакуации подлежат:**

 рабочие и служащие с неработающими членами семей объектов экономики, деятельность которых в соответствии с мобилизационными планами не прекращается в военное время и может быть продолжена на новой базе, соответствующей их производственному профилю и расположенной в загородной зоне;

 крайне необходимое оборудование и документы, без которых невозможно возобновление деятельности на новой базе;

 рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов экономики, прекращающих свою деятельность в военное время;

 нетрудоспособное и не занятое в производстве население.

**Рассредоточение гражданского населения -** это комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, **производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах**.

**Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:**

 уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;

 организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов местного самоуправления).

Рассредоточиваемые рабочие и служащие организаций размещаются в ближайших к границам категорированного города безопасного района (загородной зоны), вблизи автомобильных и железнодорожных путей сообщения, с учетом суммарного времени доставки на работу и обратно в безопасный район (загородную зону) не более 4-х часов.

**Загородная зона** - это территория в пределах административных границ субъекта Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.

Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населенные пункты загородной зоны эвакуируются неработающие и не занятые в производстве в военное время члены их семей.

При невозможности их совместного размещения из-за ограниченной емкости жилого фонда и фонда общественных и административных зданий соответствующих населенных пунктов члены семей рассредоточиваемых рабочих и служащих размещаются в других населенных пунктах загородной зоны на том же эвакуационном направлении.

Наибольшая работающая смена (НРС) объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, должна быть обеспечена защитными сооружениями, отвечающих нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

**Эвакуация материальных и культурных ценностей** – комплекс мероприятий по их вывозу в безопасные районы с территории городов и других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения для потенциального противника, а также из зон возможного катастрофического затопления.

**Эвакуации подлежат следующие культурные ценности:**

-ценности мирового значения, а также российский фонд документов библиотек;

-ценности общероссийского значения;

-ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов РФ, не вошедшие в вышеуказанные группы.

Материальные ценности, подлежащие эвакуации, подразделяются на следующие группы:

-государственные ценности: запасы золотовалютных резервов, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерений, запасы драгоценных металлов и минералов, документы и архивы;

-производственные и научные ценности: особо ценное и уникальное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, уникальные собрания и фонды организаций;

-средства первоочередного жизнеобеспечения населения: запасы продовольствия, оборудование объектов водоснабжения, семенные и фуражные запасы, запасы лекарственных средств, запасы материальных средств;

-запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно- спасательных и других неотложных работ.

*Вывоз материальных ценностей осуществляется после завершения эвакуации населения.*

***Организация планирования, подготовки обеспечения, проведения эвакуации населения (сотрудников организаций, объектов экономики) и первичного жизнеобеспечения возлагается на органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и администрации организаций (объектов экономики ) .***

***Персональная ответственность за организацию планирования, обеспечения, проведения эвакуации населения и его размещения в безопасном районе (загородной зоне) возлагается:***

***Местный уровень*** - на глав администраций местного самоуправления - руководителей гражданской обороны районов.

***Объектовый уровень*** - на руководителей – руководителей гражданской обороны организаций, предприятий, учреждений (далее - организации).

На население, подлежащее эвакуации и рассредоточению, составляются эвакуационные списки. Эвакуационные списки на рабочих и служащих организаций, независимо от форм собственности, и неработающих членов их семей составляются кадровыми органами организаций, а на граждан, не связанных с производством и не являющихся членами семей рабочих и служащих - жилищно-эксплуатационными органами.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по **производственно - территориальному принципу**, в соответствии с которым эвакуация рабочих и служащих, а в военное время и неработающих членов их семей организуется и проводится организациями, а остального населения - органами местного самоуправления по месту жительства.

Мероприятия планируются исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования собственных сил и средств. При недостатке собственных сил и средств, предусматривается использование сил и средств органов местного самоуправления или вышестоящих органов исполнительной власти.

Планирование эвакомероприятий должно быть многовариантное.

В зависимости от условий обстановки, сроков и масштабов проведения эвакуации населения возможны следующие ее варианты:

***заблаговременная,***

***экстренная,***

***частичная,***

***общая.***

Каждой организации, расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, или на территории прогнозируемой зоны чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, для размещения эвакуируемых в безопасных районах (загородной зоне) заблаговременно утверждается район размещения.

Район размещения организации (объекта экономики) может включать один или несколько населенных пунктов в зависимости от количества эвакуируемых.

Каждому объекту экономики заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается (выделяется) район (пункт) размещения в загородной зоне.

**Выбор районов размещения эвакуируемого населения осуществляется эвакуационными комиссиями и органами управления ГОЧС на основе сравнительной оценки:**

 -возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

 условий для создания группировок сил ГО, предназначенных для ведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

 возможностей дорожно-транспортной сети;

 возможностей выполнения работ по форсированной подготовке простейших защитных сооружений и жилья в ходе перевода гражданской обороны с мирного на военное положение за счет местных ресурсов.

Для размещения рабочих и служащих организаций, **продолжающих производственную деятельность** на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, или на территориях прогнозируемых зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **выбираются, согласовываются и утверждаются ближайшие к ним районы размещения**, расположенные вблизи железнодорожных, автомобильных путей сообщения.

Для размещения рабочих, служащих и членов их семей организаций, **переносящих свою производственную деятельность** с территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, выделяются, согласовываются и утверждаются районы размещения, **расположенные вблизи имеющихся или вновь создаваемых производственных баз.**

Для размещения **остальных эвакуируемых** выделяются оставшиеся свободные районы размещения.

***Весь жилой фонд и фонд зданий общественного и административного назначения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, с момента объявления эвакуации, передается в распоряжение руководителей гражданской обороны субъектов РФ – руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ.***

Размещение эваконаселения осуществляется в производственных зданиях и зданиях общественного назначения загородной зоны, а также в жилом фонде путем подселения. Средняя плотность после подселения составляет не менее **6** кв. метров на человека. Занятие помещений организуется в соответствии с ордерами и взаимосогласованными планами, заключаемыми между организациями и органами местного самоуправления загородной зоны в мирное время.

На всех людей, подлежащих вывозу из города, составляются **эвакуационные списки.** Списки составляются в **трех** экземплярах.

Неработающие члены семей рабочих и служащих включаются в них по месту работы главы семьи (на предприятии), а одинокие неработающие – по месту жительства. Списки составляются и уточняются при корректировке планов эвакуации, а также при переводе ГО с мирного на военное положение**:**

**Первый** из них с получением распоряжения на проведение эвакомероприятий остается на объекте экономики.

**Второй** направляется на СЭП, а по завершении эвакуации передается в эвакокомиссию.

**Третий** отправляется вместе с эвакуируемыми в эвакоприемную комиссию района размещения в загородной зоне.

**Эти списки, а также паспорта являются основными документами для учета, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения.**

**Легковые автомобили,** находящиеся в личном пользовании граждан, в организованном порядке привлекаются для вывоза в загородную зону членов семей владельцев этого транспорта. Для этого заблаговременно оформляются соответствующие соглашения – обязательства об использовании личного автотранспорта.

К эвакомероприятиям может привлекаться весь транспорт, независимо от его ведомственной принадлежности и форм собственности.

Размещение эваконаселения в загородной зоне планируется, как правило, на территории своей области, с учетом местных условий.

Размещение на территории соседних субъектов Российской Федерации допускается только по согласованию с администрацией этих субъектов.

Для определения очередности эвакуации граждан и более четкого планирования их размещения все эвакуируемые делятся на **три группы.**

**Первая (рассредоточиваемое население)** - рабочие и служащие, продолжающие производственную деятельность в зонах возможных сильных разрушений категорированных городов, а также обеспечивающие их жизнедеятельность.

**Вторая (трудоспособное население)** - рабочие и служащие, прекращающие в особых условиях свою трудовую деятельность или переносящие ее в загородную зону.

**Третья - остальное население,** основная часть которого может быть вывезена еще до начала общих эвакомероприятий.

Отсчет времени начинается с момента получения распоряжения на эвакуацию. С целью сокращения сроков, эвакуацию планируют проводить комбинированным способом - путем сочетания вывоза населения всеми видами транспорта и вывода его пешим порядком.

**В целях скорейшего вывода эваконаселения за границу зоны возможного поражения в условиях угрозы нападения противника и в случае недостатка эвакотранспорта эвакуация организуется комбинированным способом.**

Сущность комбинированного способа эвакуации состоит в том, что на первом этапе производится массовый вывоз эваконаселения с СЭП всеми видами транспорта, в том числе и личным, и вывод пешим порядком на промежуточные пункты эвакуации (ППЭ). При этом на СЭП производится учет, комплектование и отправка колонн на пункты(станции) посадки или непосредственно на ППЭ. Для сопровождения колонн из состава эвакоорганов выделяются сопровождающие (старшие колонн, начальники эшелонов).

***В первую очередь транспортом вывозятся:***

1. медицинские учреждения;

2. население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

3. рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах;

4. сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений (НИУ) и конструкторских бюро (КБ).

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

**ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ**

С получением распоряжения Правительства Российской Федерации на проведение эвакуации населения по указанию руководителя гражданской обороны (ГЛАВА ГОРОДА), эвакуационная комиссия города готовит текст сообщения населению города, которое доводится областной государственной телевизионной и радиовещательной компанией по телевидению и проводному радио. Сообщение дублируется частными телерадиокомпаниями и радиовещательными станциями.

В сообщении указываются места сбора для неработающего населения и перечень документов, личных вещей, которые необходимо взять с собой.

Оповещение руководителей объектов экономики для доведения распоряжения о начале эвакуации осуществляется с использованием всех средств связи (АСО-12 (автоматизированная система оповещения), СЦВ (стойки циркулярного вызова)), городских телефонов службы ГО оповещения и связи оперативных дежурных.

В случае выхода из строя средств связи, руководящий состав оповещается подвижными средствами службы охраны общественного порядка) ГО города, оборудованными громкоговорителями.

С получением распоряжения на приведение гражданской обороны в общую готовность осуществляются ряд подготовительных мероприятий к проведению эвакуации:

1.приведение в готовность и развертывание территориальных, отраслевых и объектовых эвакуационных органов;

2.уточнение численности населения, подлежащего эвакуации;

3.уточнение расчетов на вывоз населения всеми имеющимися видами транспорта и вывод его пешим порядком;

4.контроль за подготовкой маршрутов эвакуации (ремонт мостов, устройство пешеходных переходов на водных преградах;

5.подготовка транспортных средств к выполнению эвакуационных перевозок;

6.подготовка к проведению всех видов разведки; подготовка имеющихся защитных сооружений и организация строительства простейших укрытий вблизи СЭП, пунктов посадки на транспорт;

7.подготовка районов размещения в загородной зоне; осуществление мероприятий по подготовке и выдаче эваконаселению средств индивидуальной защиты.

О времени явки на СЭП эвакуируемое население оповещается через объекты экономики, учебные заведения, жилищно-эксплуатационные органы.

Эвакуируемое население обязано взять с собой документы, личные вещи (ручную кладь) с расчетом на длительное пребывание в загородной зоне (но неболее 50 кг на одного взрослого человека), продукты питания на 2-3 суток.

К установленному сроку эвакуируемое население самостоятельно на городском транспорте, работающем в этот период круглосуточно, прибывает на СЭП. На СЭП население распределяется по транспортным средствам и после инструктажа организованно направляется на посадку. Население, эвакуируемое пешим порядком, формируется в колонны, которые отправляются в загородную зону по установленным маршрутам.

По согласованию с органами военного управления для вывода эваконаселения пешим порядком используются дороги, не занятые воинскими перевозками эвакоперевозками ГО. Пешие колонны формируются численность от 500 до 1000 человек. Скорость движения пеших колонн должна выдерживаться не менее 3-4 км/час, дистанция между колоннами до 500 метров. Через каждые 1,5 часа движения на маршруте назначаются малые привалы продолжительность не более 20 минут. В начале второй половины суточного перехода - большой привал на 1,5 – 2 часа. На большом привал организуется прием пищи. Районы привалов назначаются с учетом защитных свойств местности.

Для перевозок рассредоточиваемых рабочих смен объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в категорированных городах в военное время, используются все виды пассажирского транспорта.

Эвакуируемое население обязано иметь при себе документы, удостоверяющие личность (паспорт, служебное удостоверение), водительское удостоверение и др.; 3-х суточный запас продуктов питания и питьевой воды.

Разрешается иметь личные вещи (ручную кладь) общим весом не более 50 кг на одного взрослого человека, деньги.

Для перевозок рассредоточиваемых рабочих смен объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в категорированных городах в военное время, используются все виды пассажирского транспорта.

В целях организации правильного учета эвакоресурсов в ходе эвакуации весь персонал объекта перед началом проведения эвакуации может обеспечиваться эвакуационными удостоверениями. Выдача эвакуационных удостоверений производится установленным порядком при переводе объекта с мирного на военное положение или при возникновении ЧС.

***Эвакуационные мероприятия осуществляются по решению Президента РФ или Руководителя Гражданской обороны – Председателя Правительства Российской Федерации.***

**Рассредоточение и эвакуация заканчиваются с вывозом (выводом) всего населения категорированных городов, за исключением работающей смены.**

**«ПОНЯТИЕ ЭВАКУАЦИИ. ОБЩИЙ ПОРЯДОК И ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА».**

При угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий одной из основных мер по экстренной защите населения от поражающих факторов чрезвычайной ситуации в мирное время является его эвакуация из районов, в которых существует опасность для жизни и здоровья людей.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях — одна из главных задач гражданской обороны. Объем и характер защитных мероприятий определяются особенностями отдельных районов и объектов, а также вероятной обстановкой, которая может сложиться в результате химического, бактериологического (биологического) и других видов заражения.

***Эвакуация населения*** - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон воздействия поражающих факторов источника ЧС) районах - далее безопасные районы.

Эвакуация считается законченной, когда все подлежащее эвакуации население будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

***Эвакуация в мирное время может проводиться случаях:***

1. возможного катастрофического затопления,

2. химического заражения местности и воздуха АХОВ в результате аварии на химически опасном объекте,

3. радиоактивного заражения в результате аварии на радиационно опасном объекте,

4. из зон возможного задымления в результате лесных пожаров,

5. при угрозе наводнений, угрожающих жизни людей, и др.

Следует помнить, что эвакуация – дорогостоящее мероприятие, поэтому проводится только в случаях крайней необходимости.

**На практике эвакуация в чистом виде бывает редко. Она, как правило, сочетается с другими мероприятиями, в реализации которых участвуют и другие структуры ГОЧС:**

укрытием людей в защитных сооружениях;

использованием средств индивидуальной защиты;

проведением медицинской профилактики и противорадиационных, противопожарных и инженерных работ.

Как правило, эвакуационные органы, планируют эвакуационные мероприятия заранее, так как некоторые ЧС достаточно точно прогнозируемы.

***Обычно известны:***

-потенциально опасные объекты, степень их опасности,

-роза ветров, особенности местности и другие исходные данные.

Это позволяет заранее информировать службы, организации и объекты района, города об их участии в обеспечении проведения эвакуационных мероприятий.

В мирное время **эвакуация** будет проводиться **не в загородную зону**, а **в безопасные районы**, в частности, в населенные пункты, имеющие возможности по размещению эвакуированных людей.

***Безопасный район*** *-* это территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также размещения и хранения материальных и культурных ценностей В мирное время эвакуация носит, как правило, кратковременный характер, но не исключается и эвакуация на многие десятки лет, как это имеет место после аварии на ЧАЭС.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно- временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакомероприятий.

***Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:***

видам опасности — эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, возможного катастрофического затопления и других;

способам эвакуации – различными видами транспорта, пешим порядком, комбинированным способом;

удаленности — локальная (в пределах города, населенного пункта, района); местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования); региональная (в границах федерального округа);

временным показателям :

временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток);

среднесрочная (до 1 месяца);

продолжительная (более 1 месяца).

***В зависимости от сроков эвакуации:***

*При угрозе возникновения ЧС* – **упреждающая** (заблаговременная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварийной ситуации на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится **упреждающая** (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения чрезвычайной ситуации, который может постоянно уточняться. По времени это от нескольких часов до нескольких суток.

-При возникновении ЧС – **экстренная**.

Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, также проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация.

**Критерии принятия решения на эвакуацию населения в случае нарушения систем и объектов жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях мирного времени**

****

При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

**В зависимости от масштабов ЧС и численности вывозимого населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации:**

**локальная, местная, региональная:**

**Локальная эвакуация** проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов, при этом численность эваконаселения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

**Местная эвакуация** проводится в том случае, если в зону ЧС попадают отдельные районы города. При этом численность эваконаселения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

**Региональная эвакуация** осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация .

**Общая эвакуация** предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС. **Частичная эвакуация** осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, ПТУ.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

***Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является***

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям (руководителям ГО) органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

В зависимости от масштабов ЧС и требований к срочности проведения эвакуации экстренная (безотлагательная) или упреждающая (заблаговременная) эвакуация, **носящая местный или региональный характер**, осуществляется по указанию (распоряжению) соответствующих руководителей ГО.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, **носящая локальный характер**, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурно-диспетчерской службы потенциально опасного объекта.

Для кратковременного размещения населения могут развертываться пункты временного размещения (ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

***Зона временного отселения* -** территория, откуда при угрозе или во время возникновения чрезвычайной ситуации эвакуируют или временно выселяют проживающее на ней население с целью обеспечения его безопасности.

***Пункт временного размещения (ПВР) -*** специально оборудованные здания, сооружения, а также территория для временного размещения и жизнеобеспечения пострадавшего населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также вынужденных переселенцев (беженцев), (стационарные пункты временного размещения и палаточные пункты временного размещения).

**Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу**, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется по предприятиям, организациям учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания - по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий.

**Комбинированный способ эвакуации** в наиболее полной мере отвечает требованию по осуществлению эвакомероприятий из зон ЧС (при постоянной угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС) в максимально сжатые сроки.

Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывода максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

На объектах экономики, расположенных в зонах возможного возникновения ЧС, руководителями ГО и органами управления ГОЧС, соответствующими эвакокомиссиями проводится ряд мероприятий по организации и осуществлению эвакомероприятий.

***Заблаговременно проводятся:***

• планирование эвакуации;

• обучение и инструктирование персонала и членов их семей;

• подготовка личного состава эвакоорганов;

• рекогносцировка маршрутов эвакуации;

•подготовка совместно с местной администрацией района размещения для приема и всестороннего обеспечения эваконаселения.

***При угрозе возникновения техногенных аварий и стихийных бедствий***

***проводятся:***

• подготовка к прекращению производственной деятельности, остановке и консервированию оборудования;

• проверка готовности системы связи и оповещения по обеспечению эвакуационных мероприятий;

• уточнение плана эвакуационных мероприятий и списков эваконаселения;

• развертывание работы эвакокомиссии;

• контроль за приведением в готовность защитных сооружений в пунктах сбора.

***С получением распоряжения на проведение эвакуации осуществляются:***

• оповещение и обеспечение сбора рабочих, служащих и членов их семей;

• введение в действие плана эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;

• проведение мероприятий, направленных на обеспечение эвакуации и ее осуществление.

Руководители и органы управления ГОЧС, председатели эвакоприемных комиссий административно-территориальных образований и объектов экономики, расположенных в безопасных районах, проводят следующие мероприятия по организации и руководству эвакуацией.

**Заблаговременно проводимые мероприятия включают:**

• планирование приема и размещения прибывающего по эвакуации населения;

• подготовку личного состава эвакуационных органов: подготовку к развертыванию ППЭ. ПЭП;

• контроль за оборудованием станций (портов, пристаней) в качестве пунктов высадки населения;

• контроль за строительством подъездных путей к пунктам высадки, ПП, ПЭП;

• оборудование маршрутов эвакуации, проходящих по территории соответствующих административно-территориальных образований;

• контроль за подготовкой жилья, медицинских учреждений, других объектов инфраструктуры для размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающего населения;

• подготовку к информации и инструктированию эваконаселения.

**С получением распоряжения на проведение эвакуации населения проводятся:**

• организация приема, учета и отправки в районы размещения прибывающего населения;

• организация всех видов разведки на маршрутах и в районах размещения эваконаселения;

• организация дозиметрического контроля, санитарной обработки населения, специальной обработки техники и одежды;

• организация транспортного, инженерного и всех других видов обеспечения;

• организация управления и связи в ходе эвакуации.

**ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ**

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно - временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

***К подготовительным мероприятиям относятся:***

• приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

• уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

• распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

• подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

• подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки - высадки;

• проверка готовности систем оповещения и связи;

• приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

• оповещение руководителей эвакоорганов. предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

• развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

• сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

• формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

• прием и размещение эваконаселения в безопасных районах заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

***Особенности проведения эвакуации при землетрясении.***

Из пострадавших в результате землетрясений районов в случае нарушения основных систем жизнеобеспечения при необходимости проводится эвакуация населения. Она может носить местный или региональный характер.

Решение на проведение эвакуации принимается Главой администрации субъекта РФ.

Оповещение и информирование населения о порядке проведения эвакомероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакомероприятий по вывозу (выводу) населения из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения, проводится эвакуация населения по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения, используются городские площадки, стадионы и другие безопасные места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, юртах, вагонах- домиках, сборных домиках, железнодорожных вагонах, судах водного транспорта.

***Особенности проведения эвакуации при аварии на радиационных объектах.***

Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Критерии принятия решения на эвакуацию населения из зон радиоактивного загрязнения приведены в

*Приложение 2*

**КРИТЕРИИ принятия решений на эвакуацию населения из зон**

**радиоактивного загрязнения**



\* - только для щитовидной железы

Если прогнозируемое облучение не превышает нижний уровень, то не требуется проводить эвакуацию.

Если прогнозируемое облучение превосходит нижний уровень, но не достигает верхнего, то проведение эвакуации может быть отсрочено и должно проводиться с учетом конкретной радиационной обстановки и местных условий.

Если прогнозируемое облучение достигает или превосходит верхний уровень, то проведение эвакуации является обязательным.

**Примечание.** Предоставленные дозовые критерии приняты в соответствии с утвержденными Минздравом СССР за № 06-9/1544-9 от 16.05.1990 г. «Критериями для принятия решений о мерах защиты населения в случае аварии ядерного реактора».

***Упреждающая эвакуация*** планируется и проводится в круговой зоне, центр которой совпадает с местом размещения атомной станции (АС) или другого радиационно-опасного объекта.

Радиус зоны эвакуации определяется в соответствии с данными Приложения 2 в зависимости от типа аварийного реактора.

***Упреждающая эвакуация*** предполагает вывоз (вывод) как всех категорий населения (общая эвакуация), так и наиболее радиочувствительного контингента - беременных женщин и детей до 14 лет (частичная эвакуация).

Она проводится по территориальному принципу в один этап.

Упреждающая эвакуация осуществляется автомобильным транспортом от мест проживания до пунктов временного размещения за пределами зоны эвакуации. При этом провозная способность привлекаемого для данных целей автотранспорта должна обеспечивать вывоз всего планируемого к эвакуации населения за один рейс. При отсутствии достаточного количества автотранспортных средств задача решается комбинированием с другими видами транспорта, прежде всего, железнодорожным.

***Экстренная эвакуация***, также может быть общей или частичной. Общая экстренная эвакуация планируется в пределах круговой зоны с радиусом, определяемым на основе данных приложения 2.

***Частичная экстренная*** эвакуация реализуется в пределах кольцевой зоны между внешними границами зон общей и частичной эвакуации. Частичная экстренная эвакуация имеет целью временный вывоз наиболее радиочувствительной части населения за внешнюю границу соответствующей зоны и может продолжаться в зависимости от особенностей динамики радиационной обстановки от нескольких суток до нескольких месяцев.

Радиус внешней границы зоны частичной эвакуации определяется в соответствии с данными приложение 2.

*Приложение 2*

**Радиусы зон возможной эвакуации населения при запроектной**

**Аварии реакторов различных типов**



**Эвакуация** населения, как правило, производится **по территориальному принципу**, за **исключением отдельных объектов** (интернаты, детские дома, медицинские учреждения психоневрологического профиля и т.п.), эвакуация которых предусматривается **по производственному принципу.**

**Общая экстренная эвакуация населения производится в два этапа:**

• на первом этапе эваконаселение доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

• на втором этапе эваконаселение выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На ППЭ производится пересадка населения с "грязного" транспорта на "чистый" транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эваконаселения только на загрязненной территории.

"Чистый" транспорт используется для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации населения при авариях на радиационноопасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

***Население, эвакуируемое из районов аварий на радиационно опасных объектах, должно иметь:***

**респиратор,**

**очки,**

**перчатки и бахилы,**

**а также полиэтиленовые мешки для упаковки необходимой одежды и продуктов питания.**

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационноопасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

Особенности проведения эвакуации при аварии на химически опасных объектах В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ).

Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение населения производится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития и т.п.).

Порядок оповещения и размещения доводится до всех категорий населения.

Регистрация эвакоконтингента производится непосредственно в местах размещения. Транспортное обеспечение и временное размещение эваконаселения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с выбросом АХОВ на транспорте вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида, продолжительность пребывания эвакоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Критерии принятия решения на эвакуацию населения приведены в Приложении 3.

Приложение 3

КРИТЕРИИ

принятия решений на эвакуацию населения

из зон химического заражения



***Эвакуация населения из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления*** в пределах 4-х часового добегания волны прорыва плотины гидротехнического сооружения –проводится заблаговременно при объявлении общей эвакуации. Из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного затопления за пределами 4-х часового добегания волны прорыва, эвакуация проводится при непосредственной угрозе затопления.

Население, эвакуируемое из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших населенных пунктах на незатапливаемой территории.

***Решение об эвакуации населения принимается исходя из складывающейся обстановки, согласно установленных критериев.***

Всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий организуют соответствующие службы гражданской обороны, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами местного самоуправления.

*Демонстрация учебного фильма по эвакуации населения при ЧС природного и техногенного характера (для 4 часового занятия).*

**«ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ».**

***Эффективное функционирование системы местного самоуправления, в том числе в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения***, во многом определяется уровнем развития его правовой основы.

Посредством норм муниципального права и на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов реализуются важнейшие вопросы местного самоуправления.

***В целях улучшения деятельности муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения*** МЧС России в последнее время предприняло ряд мер. В частности, подготовлены организационные документы по повышению готовности органов управления и сил муниципальных образований и Методические рекомендации по повышению эффективности работы муниципальных образований в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, а также осуществлен ряд других мероприятий.\_\_

***НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА, РЕГУЛИРУЮЩАЯ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ***

1.Конституция Российской Федерации;

2.Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3.Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

4.Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

5.Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно- спасательных службах и статусе спасателей»;

6.Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

7.Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

8.Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ВК РФ);

9.Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613);

10.Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400);

11.Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

12.Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

13.Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Обутверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

14.Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

15.Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

16.Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

17.Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне»;

18.Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

19.Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;

20.Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»;

21.Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

22.Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

23.Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

24.Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

25.Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 г. № 289 «Об определении территорий, прилегающих к особо радиационно- опасным и ядерно-опасным производствам и объектам, и о формировании и использовании централизованных средств на финансирование мероприятий по социальной защите населения, проживающего на указанных территориях, а также на финансирование развития социальной инфраструктуры этих территорий в соответствии с Федеральным законом «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов»;

26.Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах»;

27.Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

28.Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;

29.Приказ МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 г. № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;

30.Приказ МЧС России от 29.06.2006 № 386 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области гражданской обороны, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

31.Приказ МЧС России от 26.05.1999 № 284 «Об утверждении Порядка выдачи заключения о готовности потенциально опасного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

32.Приказ МЧС России от 07.07.1997 № 382 «О введении в действие Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

33.Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

34.Законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

35.Правовые акты органов местного самоуправления.

***Приказ МЧС РФ от 14 ноября 2007 года № 687 « Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях » .***

*Данный приказ определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.*

Мероприятия по гражданской обороне организуются в муниципальных образованиях (организациях) в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальных образованиях (организациях).

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается органом местного самоуправления и согласовывается с органом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации - главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

Ведение гражданской обороны на муниципальном уровне и в организациях заключается в выполнении мероприятий по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования (организации) от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований и планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

По решению органов местного самоуправления (организаций) могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами и

организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) и его территориальными органами.

9. ***Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.***

10. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимают руководители гражданской обороны органов местного самоуправления и организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

11. ***Руководство гражданской обороной на территориях муниципальных образований осуществляют руководители органов местного самоуправления,*** а в организациях их руководители.

***Руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения*** (статья 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ).

12. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной в муниципальных образованиях (организациях), являются структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (далее - структурные подразделения (работники) по гражданской обороне).

Органы местного самоуправления и организации осуществляют комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

Руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации).

13. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Органы местного самоуправления представляют информацию в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации – в орган местного самоуправления и федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

14. Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне и в организациях осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России и настоящим Положением.

15. ***Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:***

15.3. ***По эвакуа ции населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:***

организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

***В целях организации проведения мероприятий по подготовке к эвакуации населения,*** культурных и материальных ценностей при администрации сельского поселения создается эвакуационная комиссия. На базе объектов экономики, комитетов жилищно-коммунального хозяйства, учреждений и организаций подготавливаются к развертыванию в особый период сборные эвакуационные пункты и пункты временного размещения населения, культурных и материальных ценностей, а так же пункты длительного проживания эвакуированного населения и длительного хранения материальных и культурных ценностей. Кроме того, формируются оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения, культурных и материальных ценностей.

Органы местного самоуправления, с учетом рекомендаций органов гражданской обороны, определяют категории лиц, подлежащих эвакуации и технических средств для ее осуществления.

***Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций***

В соответствии с пунктами 2 и 2.1 статьи 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления самостоятельно:

*С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:*

оповещение населения о начале и порядке проведения эвакуации, а также должностных лиц, ответственных за проведение эвакуационных мероприятий предприятий и организаций;

развертывание пунктов временного размещения и пунктов длительного проживания эвакуированного населения;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации (отселению);

подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;

прием и размещение эвакуируемого населения в пунктах временного размещения и пунктах длительного проживания.

***Для успешного проведения эвакуации населения главы администраций, эвакокомиссии руководители органов, осуществляющих управление ГО, после получения указания на проведение эвакуации организуют и осуществляют комплекс следующих мероприятий:***

• доведение распоряжения о начале эвакуации до подчиненных эвакоорганов и населения;

• уточнение порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

• уточнение порядка взаимодействия между административно- территориальными подразделениями в осуществлении эвакуационных мероприятий;

• организацию учета и отправки эвакуируемого населения и контроль за движением эвакопотоков;

• контроль за своевременностью подачи транспорта к пунктам

посадки и организация его работы по выполнению эвакоперевозок;

• контроль за размещением эваконаселения в безопасных районах.

***В решении КЧСПБ об организации эвакомероприятий должны быть отображены:***

• краткие выводы из оценки обстановки;

• задачи эвакуационной комиссии по организации эвакуации населения (места сбора и размещения эваконаселения, маршруты вывоза, очередность и сроки проведения эвакуации, порядок реэвакуации и др.);

• задачи территориальному органу по информированию населения о порядке проведения эвакуации, обеспечению населения СИЗ;

• задачи органам внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности движения в период проведения эвакуации населения;

• задачи службе медицины катастроф по медицинскому обеспечению эвакуации населения;

• задачи транспортным органам в период проведения эвакуации;

• задачи руководящим органам и организациям города, привлекаемым к мероприятиям по защите населения, в том числе по жизнеобеспечению эваконаселения в районах размещения;

• в зависимости от времени подхода облака зараженного воздуха к жилым массивам и объектам;

• организацию управления при проведении эвакомероприятий и другие вопросы.

Конституцией Российской Федерации местное самоуправление отнесено к основам конституционного строя России. Российское государство заинтересовано в развитии института местного самоуправления, которое выступает связующим звеном между населением и государственными структурами. Развитие местного самоуправления содействует укреплению государства, его территориальной целостности, снижению вероятности возникновения социальной напряженности, формированию адаптированной к местным особенностям экономики.